

# **Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2016/2018**

**Azienda USL  
Azienda Ospedaliero Universitaria**

**Aree Risorse Umane  
Incontro 20 aprile 2016 - Parma**

*Giovanni Bladelli*

## **RICHIAMI ESSENZIALI**

*La corruzione deprime il sistema Paese*

- illecito non solo contro la Pubblica Amministrazione, ma anche alla società e all'economia nel suo complesso
- ostacola l'innovazione e la ricerca
- impedisce la libera concorrenza

## *Percezione della corruzione*

- Transparency International:  
elabora annualmente indice di percezione, nei paesi del mondo, nella politica e nel settore pubblico  
graduatoria che varia da 0 (massima corruzione) a 100 (assenza di corruzione)  
nel 2014 Italia 69° posto con voto 43/100  
nel 2015 Italia 61° posto con voto 44/100  
(in Europa solo Bulgaria è peggiore)  
Valore stimato in Italia 60 miliardi

## *Sistema*

- legge n. 190/2012
- Piano Nazionale Anticorruzione
- Autorità Nazionale Anticorruzione
- Pubbliche Amministrazioni  
(Piani per la Prevenzione, Programmi  
Trasparenza e Integrità, Responsabile)

- prevenzione/repressione (repressione con norme penali, frequente casualità nell'emersione prevenzione con obiettivi e azioni amministrative gestionali)

*Scelte della legge n.190/2012*

- Prevenzione
- Responsabilizzazione delle pubbliche amministrazioni

- Trasparenza (strumento di prevenzione, decreto legislativo n. 33/2013)
- Imparzialità dei funzionari pubblici (incompatibilità sostanziale per conflitti di interesse e condanne)
- Concetto di "corruzione" (esercizio della funzione, utilità/vantaggio, art. 2635 cod.civ.)
- Conflitto di interesse
- Autorità Nazionale Anticorruzione (regolazione, vigilanza e promozione)

*Aggiornamento Piano Nazionale Anticorruzione*  
determinazione ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015  
(aggiorna il Piano del settembre 2013)

- valutazione condotta sui piani di prevenzione delle pubbliche amministrazioni
- difficoltà per novità e complessità normativa
- difficoltà organizzative nelle amministrazioni
- diffuso atteggiamento di mero adempimento

- isolamento del Responsabile
- miglioramento del processo di gestione del rischio

*Parte speciale: contratti pubblici e sanità*

- *contratti pubblici*: valutazione rischi per ciascuna fase dei processi

programmazione  
progettazione

selezione del contraente  
verifica aggiudicazione e stipulazione del  
contratto  
esecuzione del contratto  
rendicontazione del contratto

- *Sanità*: aree di rischio specifiche

attività libero professionale e liste di attesa  
rapporti contrattuali con privati accreditati  
farmaceutica, dispositivi, tecnologie  
decesso in ambito ospedaliero

## *Novità normative*

- legge n. 69/2015 (rafforzate sanzioni per i reati contro la PA)
- Centrali Uniche d'Acquisto (con legge stabilità 2016 estesa alla sanità): semplificazione e contrasto illegalità
- legge stabilità 2016 (n. 208/2015): obbligo pubblicazione integrale del Bilancio d'Esercizio

- Sistema di monitoraggio delle attività assistenziali e della loro qualità (pubblicazione esiti entro il 30 giugno)
- Riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche (legge n. 124/2015):

contiene delega per la revisione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza (Freedom Of Information Act - FOIA - manifesto per il diritto alle informazioni)

La bozza prevede pubblicazioni circa:

- fasi dei procedimenti di aggiudicazione ed esecuzione degli appalti pubblici
- tempi medi di attesa per le prestazioni sanitarie
- tempi medi dei pagamenti
- determinazioni degli organismi di valutazione

Poi:

- riduzione e concentrazione degli oneri gravanti sulla PA
- razionalizzazione degli obblighi di pubblicazione

## DOCUMENTI AZIENDALI (AUSL)

- *Piano per la Prevenzione della Corruzione 2016/2018*, approvato con deliberazione n. 40 del 29 gennaio 2016
- *Programma per la Trasparenza e l'Integrità 2016/2018*, approvato con deliberazione n. 39 del 29 gennaio 2016
- documenti pubblicati nella sezione web "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale

## **DOCUMENTI AZIENDALI (AOU)**

- *Piano per la Prevenzione della Corruzione 2016/2018*, approvato con deliberazione AOU n. 32 del 29 gennaio 2016
- *Programma per la Trasparenza e l'Integrità 2016/2018*, approvato con deliberazione AOU n. 31 del 29 gennaio 2016
- documenti pubblicati nella sezione web "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale

- terzo anno di disegno e operatività del sistema aziendale
- impegno alla promozione della cultura della legalità ed al miglioramento del sistema
- Sistema unico e diversificato nei due versanti:

*Trasparenza* → Tabella obblighi e adempimenti di pubblicazione (inserita nel Programma)

*Prevenzione della Corruzione* → processi e misure

- funzione unica interaziendale Azienda USL/Azienda Ospedaliero Universitaria dal 1 gennaio 2016 (progetto integrazione funzioni area tecnico amministrativa di supporto)

# TRASPARENZA

## *Sistema*

- Sezione Web "Amministrazione Trasparente"
- Dati, documenti, informazioni
- Pubblicazioni e limiti
- Accesso Civico
- Responsabilità e sanzioni

## *Misure*

- tabella obblighi di pubblicazione
- flusso informativo (Ufficio Comunicazione)
- coordinamento  
Trasparenza/Anticorruzione/Performance
- rete Referenti (da costituire in AOU)
- informazione/formazione
- monitoraggi

## *Novità*

### legge stabilità 2016 (n. 208/2015)

- sistema di monitoraggio delle attività assistenziali e della loro qualità, con pubblicazione dei relativi esiti entro il 30 giugno di ogni anno
- obbligo pubblicazione integrale del Bilancio d'Esercizio entro 60 giorni dall'approvazione

- la mancata pubblicazione costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa del Direttore Generale e del Responsabile aziendale.

### *Aggiornamento*

Ultima verifica adempimenti Trasparenza effettuata dall'OIV regionale (e collaborazione OAS aziendale), tramite griglia predisposta dall'ANAC (delibera n.43/2016), con pubblicazione esiti in "Amministrazione Trasparente" a fine febbraio scorso (controlli ANAC).

# PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

## *Intenti*

- non solo logica dell'adempimento
- occasione di miglioramento organizzazione e attività
- promozione cultura della legalità

## *Sistema*

- concetto di "corruzione" (esercizio della funzione, utilità/vantaggio)
- conflitto di interesse (art. 6 bis legge n. 241/1990, Codice di Comportamento)
- Strumenti:  
piano triennale di prevenzione  
trasparenza  
codice di comportamento

obbligo di astensione per conflitti di interesse  
disciplina incarichi extra istituzionali  
segnalazione di illeciti (whistleblowing)  
rotazione del personale  
incompatibilità e inconferibilità di incarichi  
dirigenziali  
disciplina per attività successiva alla  
cessazione del rapporto di lavoro  
disciplina in materia di formazione delle  
commissioni  
formazione  
processo di gestione del rischio

## *Misure generali e di sistema*

- Trasparenza (obblighi Tabella e aggiornamenti)
- Codice di Comportamento (revisione e aggiornamento)
- Inconferibilità/Incompatibilità (delibera ANAC n. 149/2014)
- Conflitti di interesse (modulistica AGENAS)

- Coordinamento  
Anticorruzione/Trasparenza/Performance
- Rete Referenti (da costituire in AOU)
- Gruppo di lavoro AOU
- Monitoraggio tempi procedurali
- Valutazione del rischio nei procedimenti  
(revisione in AUSL)
- Incontri di unità organizzativa

- Whistleblowing
- Antiriciclaggio
- Formazione di commissioni e assegnazioni agli uffici
- Attività successive al rapporto di lavoro
- Protocolli di legalità/Patti di integrità
- Formazione

- Rotazione del personale (operatività in casi AUSL - per dirigenza tecnico amministrativa effetti con progetto integrazione)
- Incontri di diffusione
- Monitoraggi e Relazioni delle unità organizzative
- Relazione del Responsabile.

## *Misure specifiche*

- Area Contratti Pubblici: previste per ognuna delle fasi indicate nella determinazione ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015

programmazione

progettazione

selezione del contraente

verifica aggiudicazione e stipula del contratto

esecuzione del contratto

rendicontazione del contratto

- Misure specifiche per ciascuna area di attività di seguito indicata:

appalti e contratti (AUSL 3)

risorse umane (AUSL 5 AOU 5)

formazione (AOU 1)

economico finanziaria (AUSL 1)

comunicazione (AUSL 2 AOU 1)

direzione sanitaria (AUSL 1 AOU 6)

legale/assicurazioni (AUSL 1 AOU 1)

ospedaliera (AUSL 2)

farmaceutica (AUSL 2)

cure primarie (AUSL 3)  
sanità pubblica (AUSL 3)  
salute mentale/dipendenze patologiche (AUSL 1)

- Rotazione del personale (AUSL) per:

Servizi del Dipartimento Sanità Pubblica  
Dipartimento Tecnico e delle Tecnologie  
(commissioni di gara)  
Dirigenza tecnico amministrativa (progetto  
integrazione interaziendale).

## ***Alcune note operative***

### *Trasparenza*

- Aggiornamenti pubblicazioni dati, documenti, informazioni (tabella)
- Referenti (AOU Trasparenza e Anticorruzione vedi elenco pag. 53 Piano prevenzione corruzione)
- Monitoraggio tempi procedimenti

- Curricula formato europeo (dirigenti, posizioni organizzative, consulenti/collaboratori)
- Tabella obblighi di pubblicazione (AOU eventuali modifiche)
- Formazione (collaborazione operativa Ufficio Formazione aziendale AUSL e AOU)

## ***Alcune note operative***

### *Prevenzione della corruzione*

- Referenti (AOU Trasparenza e Anticorruzione vedi elenco pag. 53 Piano prevenzione corruzione)
- Formazione (collaborazione operativa Ufficio Formazione aziendale AUSL e AOU)

- Acquisizione dichiarazioni conflitti di interessi per contratti con consulenti/collaboratori (AUSL/AOU)
- Conferma report, comunicazioni e adempimenti in essere sino a dicembre 2015 (AOU)

## ***CODICE di COMPORTAMENTO***

*La determina ANAC 28 ottobre 2015 chiede a tutte le amministrazioni di procedere ad una revisione dei Codici entro il 2016.*

Proposta: costituzione gruppo di lavoro  
Responsabile aziendale

1 dirigente/operatore sett. giuridico RU AOU

1 dirigente/operatore sett. Giuridico RU AUSL

1 dirigente/operatore Direz. Sanitaria AOU

1 dirigente/operatore Direz. Sanitaria AUSL

Sono sconcertanti ed in peggioramento dati ed indici di corruzione percepita ...

Un intreccio inestricabile di interessi tra politica, finanza, impresa e burocrazia sembra aver preso il posto di un agire etico, capace di promuovere e tutelare il bene comune ...

Normative e controlli vanno combinati con una solida educazione all'etica e alla moralità (insegnamento etico della buona cittadinanza nelle famiglie e nelle scuole) ...

L'Italia è un paese così ricco di storia e potenzialità da non meritarsi un simile degrado dei costumi.

**(Giovanni Valotti, Corriere della Sera 15 aprile 2016)**

---