

Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2016/2018

**Azienda USL
Azienda Ospedaliero Universitaria**

Aree Appalti e Contratti Pubblici
Incontro 20 giugno 2016 - Parma

Giovanni Bladelli

RICHIAMI ESSENZIALI

La corruzione deprime il sistema Paese

- illecito non solo contro la Pubblica Amministrazione, ma anche alla società e all'economia nel suo complesso
- ostacola l'innovazione e la ricerca
- impedisce la libera concorrenza

Percezione della corruzione

- Transparency International:
elabora annualmente indice di percezione, nei paesi del mondo, nella politica e nel settore pubblico
graduatoria che varia da 0 (massima corruzione) a 100 (assenza di corruzione)
nel 2014 Italia 69° posto con voto 43/100
nel 2015 Italia 61° posto con voto 44/100
(in Europa solo Bulgaria è peggiore)
Valore stimato in Italia 60 miliardi

Sistema (e scelte)

- legge n. 190/2012
- Piano Nazionale Anticorruzione
- Autorità Nazionale Anticorruzione (regolazione, vigilanza, promozione)
- Pubbliche Ammin.: responsabilizzazione (Piani per la Prevenzione, Programmi Trasparenza e Integrità, Responsabile)
- Processo gestione del rischio

- Prevenzione/Repressione
(casualità per emersione e poi repressione, programmazione azioni prevenzione)
- Concetto di "corruzione" (esercizio della funzione, utilità/vantaggio, art. 2635 cod.civ.)
- Conflitto di interesse (imparzialità funzionari pubblici) (art. 6 bis legge n. 241/1990, Codice di Comportamento)
- Trasparenza (strumento di prevenzione, decreto legislativo n. 33/2013) (Norme precedenti e posizione PA)

Aggiornamento Piano Nazionale Anticorruzione
determinazione ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015
(aggiorna il Piano del settembre 2013)

- valutazione condotta sui piani di prevenzione delle pubbliche amministrazioni
- difficoltà per novità e complessità normativa
- difficoltà organizzative nelle amministrazioni
- diffuso atteggiamento di mero adempimento

- isolamento del Responsabile
- miglioramento del processo di gestione del rischio

Parte speciale: contratti pubblici e sanità

- *contratti pubblici*: valutazione rischi per ciascuna fase dei processi

programmazione
progettazione

selezione del contraente
verifica aggiudicazione e stipulazione del
contratto
esecuzione del contratto
rendicontazione del contratto

- *Sanità:* aree di rischio specifiche

attività libero professionale e liste di attesa
rapporti contrattuali con privati accreditati
farmaceutica, dispositivi, tecnologie
decesso in ambito ospedaliero

Novità normative

- legge n. 69/2015 (rafforzate sanzioni per i reati contro la PA)
- Centrali Uniche d'Acquisto (con legge stabilità 2016 estesa alla sanità): semplificazione e contrasto illegalità
- legge stabilità 2016 (n. 208/2015): obbligo pubblicazione integrale del Bilancio d'Esercizio

- Sistema di monitoraggio delle attività assistenziali e della loro qualità (pubblicazione esiti entro il 30 giugno)
- Riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche (legge n. 124/2015):
delega per la revisione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza (Freedom Of Information Act - FOIA - manifesto per il diritto alle informazioni)
ora decreto legislativo n. 97 del 25 maggio 2016

- Nuovo Codice Appalti Pubblici →

Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50
(pubblicato su GU n. 91 del 19 aprile 2016), in
attuazione della delega con legge 11 gennaio
2016, n. 11

IL Nuovo Codice attribuisce un ruolo centrale
all'Autorità Nazionale Anticorruzione.

In particolare ANAC →

- Attuazione normativa con Linee Guida ("regolazione leggera" invece del sistema regolamentare precedente)
- Assegna i rating di impresa
- Qualifica le stazioni appaltanti
- Albo commissari di gara

DOCUMENTI AZIENDALI (AUSL)

- *Piano per la Prevenzione della Corruzione 2016/2018*, approvato con deliberazione n. 40 del 29 gennaio 2016
- *Programma per la Trasparenza e l'Integrità 2016/2018*, approvato con deliberazione n. 39 del 29 gennaio 2016
- documenti pubblicati nella sezione web "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale

DOCUMENTI AZIENDALI (AOU)

- *Piano per la Prevenzione della Corruzione* 2016/2018, approvato con deliberazione AOU n. 32 del 29 gennaio 2016
- *Programma per la Trasparenza e l'Integrità* 2016/2018, approvato con deliberazione AOU n. 31 del 29 gennaio 2016
- documenti pubblicati nella sezione web "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale

- terzo anno di disegno e operatività del sistema aziendale
- impegno alla promozione della cultura della legalità ed al miglioramento del sistema
- Sistema unico e diversificato nei due versanti:

Trasparenza → Tabella obblighi e adempimenti di pubblicazione (inserita nel Programma)

Prevenzione della Corruzione → processi e misure

- funzione unica interaziendale Azienda USL/Azienda Ospedaliero Universitaria dal 1 gennaio 2016 (progetto integrazione funzioni area tecnico amministrativa di supporto)

TRASPARENZA

Sistema

- Sezione Web “Amministrazione Trasparente”
- Dati, documenti, informazioni
- Pubblicazioni e limiti
- Accesso Civico
- Responsabilità e sanzioni

Misure

- tabella obblighi di pubblicazione
- flusso informativo (Ufficio Comunicazione)
- coordinamento
Trasparenza/Anticorruzione/Performance
- rete Referenti (da costituire in AOU)
- informazione/formazione
- monitoraggi

Novità

Legge stabilità 2016 (n. 208/2015)

- sistema di monitoraggio delle attività assistenziali e della loro qualità, con pubblicazione dei relativi esiti entro il 30 giugno di ogni anno
- obbligo pubblicazione integrale del Bilancio d'Esercizio entro 60 giorni dall'approvazione

- la mancata pubblicazione costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa del Direttore Generale e del Responsabile aziendale.

Decreto legislativo n. 97/2016

(pubblicazioni in materia di Trasparenza per area Appalti e Contratti Pubblici, artt. 31, 32, 33)→

dati previsti dall'art. 1, comma 32, legge n. 190 (ex AVCP)

atti e informazioni previsti dal decreto legislativo n. 50/2016

atti programmazione opere pubbliche (con tempi, costi unitari e indicatori di realizzazione)

dati relativi a spese e pagamenti effettuati, distinti per tipologia di lavoro, bene o servizio.

PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Intenti

- non solo logica dell'adempimento
- occasione di miglioramento organizzazione e attività
- promozione cultura della legalità

Sistema

Strumenti:

piano triennale di prevenzione

trasparenza

codice di comportamento

obbligo di astensione per conflitti di interesse

disciplina incarichi extra istituzionali

segnalazione di illeciti (whistleblowing)

rotazione del personale

incompatibilità e inconferibilità di incarichi
dirigenziali
disciplina per attività successiva alla
cessazione del rapporto di lavoro
disciplina in materia di formazione delle
commissioni
formazione
processo di gestione del rischio

Misure generali e di sistema

- Trasparenza (obblighi Tabella e aggiornamenti)
- Codice di Comportamento (revisione e aggiornamento)
- Inconferibilità/Incompatibilità (delibera ANAC n. 149/2014)
- Conflitti di interesse (modulistica AGENAS)

- Coordinamento
Anticorruzione/Trasparenza/Performance
- Rete Referenti
- Monitoraggio tempi procedurali
- Valutazione del rischio nei procedimenti
- Incontri di unità organizzativa

- Whistleblowing
- Antiriciclaggio
- Formazione di commissioni e assegnazioni agli uffici
- Attività successive al rapporto di lavoro
- Protocolli di legalità/Patti di integrità
- Formazione

- Rotazione del personale (per dirigenza tecnico amministrativa effetti con progetto integrazione)
- Incontri di diffusione
- Monitoraggi e Relazioni delle unità organizzative
- Relazione del Responsabile.

Misure specifiche

- Area Contratti Pubblici: previste per ognuna delle fasi indicate nella determinazione ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015

programmazione

progettazione

selezione del contraente

verifica aggiudicazione e stipula del contratto

esecuzione del contratto

rendicontazione del contratto

- Misure specifiche per ciascuna area di attività di seguito indicata:

appalti e contratti (AUSL 3)

risorse umane (AUSL 5 AOU 5)

formazione (AOU 1)

economico finanziaria (AUSL 1)

comunicazione (AUSL 2 AOU 1)

direzione sanitaria (AUSL 1 AOU 6)

legale/assicurazioni (AUSL 1 AOU 1)

ospedaliera (AUSL 2)

farmaceutica (AUSL 2)

cure primarie (AUSL 3)
sanità pubblica (AUSL 3)
salute mentale/dipendenze patologiche (AUSL 1)

- Rotazione del personale (AUSL) per:

Servizi del Dipartimento Sanità Pubblica
Dipartimento Tecnico e delle Tecnologie
(commissioni di gara)
Dirigenza tecnico amministrativa (progetto
integrazione interaziendale).

CODICE DI COMPORTAMENTO

Approvati Codici da AUSL e AOU a fine dicembre 2013

Norme di comportamento →

Regali e altre utilità

Partecipazione ad associazioni ed
organizzazioni

Comunicazione interessi finanziari

Obbligo di astensione

Revisione Codici di Comportamento entro fine
2016
(coordinamento OIV regionale)

Alcune note operative

Trasparenza

- Aggiornamenti pubblicazioni dati, documenti, informazioni (tabella)
- Monitoraggio tempi procedimenti
- Curricula formato europeo (dirigenti, posizioni organizzative, consulenti/collaboratori)

Prevenzione della Corruzione

- Piano Prevenzione Corruzione e Programma Trasparenza pubblicati in Amministrazione Trasparente (vedere misure specifiche)
- Misure richiamate in Piano Performance (e budget)
- Collaborazione per l'attuazione delle misure specifiche

- Acquisizione dichiarazioni conflitti di interessi per contratti con consulenti/collaboratori (AUSL/AOU)
- Conferma report, comunicazioni e adempimenti in essere sino a dicembre 2015 (AOU)

Riflessione

Sono sconcertanti ed in peggioramento dati ed indici di corruzione percepita ...

Un intreccio inestricabile di interessi tra politica, finanza, impresa e burocrazia sembra aver preso il posto di un agire etico, capace di promuovere e tutelare il bene comune ...

Normative e controlli vanno combinati con una solida educazione all'etica e alla moralità (insegnamento etica della buona cittadinanza nelle famiglie e nelle scuole) ...

(Giovanni Valotti, Corriere della Sera 15 aprile 2016)

Lettura

“Apologo sull’onestà nel paese dei corrotti” di Italo Calvino

articolo pubblicato su Repubblica 15 marzo 1980 e in “Romanzi e racconti, volume terzo, Racconti e apologhi sparsi”, Meridiani Mondadori