

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

N. 85 DEL 30 GENNAIO 2018 n. allegati _____4_____

OGGETTO: Istituzione del Dipartimento Emergenza – Urgenza Provinciale Interaziendale (DEU), comprensivo di Unità Operative dell’Azienda Ospedaliero - Universitaria di Parma e dell’Azienda USL di Parma, ed approvazione del relativo regolamento di funzionamento.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTE le Delibere di Giunta della Regione Emilia Romagna:

- n. 901 del 13 luglio 2015, ad oggetto “*Linee di programmazione e di finanziamento delle aziende e degli enti del servizio sanitario regionale per l’anno 2015*”;
- n. 1003 del 28 giugno 2016, ad oggetto “*Linee di programmazione e di finanziamento delle aziende e degli enti del servizio sanitario regionale per l’anno 2016*”;
- n. 830 del 12 giugno 2017, ad oggetto “*Linee di programmazione e di finanziamento delle aziende e degli enti del servizio sanitario regionale per l’anno 2017*”;

VISTI altresì:

- la Delibera di Giunta della Regione Emilia Romagna n. 1349 del 14 luglio 2003, ad oggetto “*Piano Sanitario Regionale 1999/2001 – Approvazione di Linee Guida per l’organizzazione del Sistema Emergenza Urgenza Sanitaria Territoriale e Centrali Operative 118 secondo il modello Hub and Spoke*”;
- la Delibera di Giunta della Regione Emilia Romagna n. 44 del 26 gennaio 2009, ad oggetto “*Requisiti per l’accreditamento delle strutture di soccorso/trasporto infermi*”;

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

N. 85 DEL 30 GENNAIO 2018 n. allegati _____4_____

- il D.M. n. 70 del 2 aprile 2015, ad oggetto “*Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all’assistenza ospedaliera*”;
- la Delibera di Giunta della Regione Emilia Romagna n. 2040 del 10 dicembre 2015, ad oggetto “*Riorganizzazione della Rete Ospedaliera secondo gli standard previsti dalla Legge 135/2012, dal Patto per la Salute 2014/2016 e dal DM Salute 70/2015*”;

DATO ATTO che:

- in questi ultimi anni la politica sanitaria regionale è stata orientata a promuovere una progressiva integrazione tra le Aziende Sanitarie Locali ed Ospedaliere Universitarie, sia in ambito provinciale, che di Area Vasta, in un’ottica di rimodulazione e potenziamento dell’offerta assistenziale, nonché di specializzazione delle prestazioni e di maggiore efficienza nell’utilizzo delle risorse;
- le Direzioni Aziendali, in ottemperanza alle direttive regionali, con Delibera n. 283 del 20/07/2016 dell’Azienda Ospedaliero - Universitaria di Parma e n. 488 del 21/07/2016 dell’Azienda Unità Sanitaria Locale di Parma, hanno approvato il documento di progettazione definitiva di integrazione interaziendale delle funzioni di area tecnico amministrativa e di staff, individuando il nuovo assetto organizzativo e procedendo successivamente all’adozione dei relativi atti istitutivi;
- le suddette Direzioni Aziendali hanno altresì approvato, con Delibera n. 684 del 14/09/2017 dell’Azienda Ospedaliero - Universitaria di Parma e n. 557 del 13/09/2017 dell’Azienda USL di Parma, l’istituzione del Dipartimento Farmaceutico Interaziendale, inizialmente non prevista nei citati documenti di progettazione e delibere di istituzione, ma che si inserisce nel processo di integrazione tuttora in corso;

EVIDENZIATO che l’Azienda USL e l’Azienda Ospedaliero - Universitaria di Parma, con l’integrazione di che trattasi, assicurano l’omogeneizzazione di metodi e percorsi,

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

N. 85 DEL 30 GENNAIO 2018 n. allegati _____4_____

l'ottimizzazione delle procedure, l'unicità di conduzione, tendendo a garantire il miglior utilizzo delle risorse umane, un'ottimizzazione dei costi, efficienza, efficacia e rispondenza al pubblico interesse dell'azione tecnico amministrativa, secondo principi di responsabilità, qualità, valorizzazione del lavoro e sviluppo delle professionalità;

PREMESSO che il Sistema dell'Emergenza - Urgenza:

- rappresenta uno degli ambiti più critici del SSN, e richiede continuamente azioni mirate a migliorare le prestazioni fornite e finalizzate a risolvere criticità riscontrate, aumentando i livelli di efficienza ed efficacia, nonché di qualità e tempestività di intervento;
- si fonda su un insieme di uomini e tecnologie in grado di intervenire, attraverso il coordinamento delle risorse, nelle situazioni in cui vi sia un rischio per la salute del cittadino, garantendo *“la giusta assistenza per il giusto paziente, nel giusto ospedale e nel tempo giusto”*, secondo il diffuso principio dell'appropriatezza;
- si configura come un sistema integrato di prestazioni sanitarie in grado di assicurare, in ambiti geografici vasti ed articolati, l'omogeneità, la continuità e la progressività degli interventi assistenziali;

CONSTATATO che, per quanto concerne il Sistema Emergenza – Urgenza in ambito provinciale da un punto di vista organizzativo, il Sistema attualmente si articola in una configurazione a rete composta da:

- Emergenza Territoriale, composto dagli operatori, dai mezzi, dalle postazioni di sosta e di partenza e dalle procedure che garantiscono il governo clinico dell'intervento sul territorio nella fase di avvicinamento al Pronto Soccorso di destinazione;
- Centrale Operativa 118, dotata di numero di accesso breve ed unico, sulla quale convergono tutti i collegamenti di allarme sanitario, in grado di coordinare il Sistema di Emergenza Territoriale;
- una rete di strutture funzionalmente differenziate ed in grado di rispondere alle necessità d'intervento in base alle loro caratteristiche

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

N. 85 DEL 30 GENNAIO 2018 n. allegati _____ 4 _____

strutturali ed organizzative, quali Punti di Primo Intervento, Strutture di Pronto Soccorso – Accettazione - Medicina d'Urgenza inserite nei diversi contesti di Stabilimento Ospedaliero;

- Dipartimento di Emergenza Urgenza Accettazione di I livello (DEA Spoke), Dipartimento di Emergenza Urgenza Accettazione di II livello (DEA Hub);

PREMESSO inoltre che, da diversi anni, i citati Dipartimenti delle due Aziende già hanno, fra gli altri:

- sviluppato e implementato diversi percorsi diagnostico - terapeutici-assistenziali (PDTA) per la diagnosi e il trattamento delle patologie più frequenti e più gravi;
- consolidato un legame forte con l'Università, sia ai fini dell'insegnamento della Medicina d'Urgenza e di altre Discipline di Area Critica nelle varie Scuole di Specializzazione, sia come collaborazione in attività di ricerca clinica;
- partecipato attivamente ai progetti interaziendali e interprovinciali per diverse Aree di intervento;

RICORDATO che la dimensione interaziendale provinciale di integrazione rappresenta una concreta opportunità per le logiche di perseguimento di efficienza, ed anche per una gestione coerente, con omogeneizzazione di metodi e percorsi, continuità nei servizi e nelle prestazioni;

VISTA in particolare la citata Delibera di Giunta della Regione Emilia Romagna n. 830 del 12 giugno 2017, con la quale la Regione ha fornito le indicazioni ed i riferimenti necessari per formalizzare gli strumenti aziendali di programmazione e per attuare le politiche regionali, assicurando un efficace governo delle risorse disponibili in un'ottica di razionalizzazione e contenimento della spesa sanitaria, necessarie per garantire l'equilibrio economico - finanziario;

DATO ATTO che, a seguito di approfondita analisi organizzativa e nell'ambito del processo di integrazione, le Direzioni delle due Aziende hanno valutato l'opportunità di istituire un Dipartimento Emergenza – Urgenza Provinciale Interaziendale (DEU),

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

N. 85 DEL 30 GENNAIO 2018 n. allegati _____4_____

comprensivo di Unità Operative dell’Azienda Ospedaliero - Universitaria di Parma e dell’Azienda USL di Parma, affidando ad un Gruppo di lavoro interaziendale, appositamente costituito, l’analisi del contesto e la conseguente elaborazione di un regolamento di funzionamento che fissi le coordinate di riferimento per l’integrazione dei servizi in parola;

RILEVATO che, a seguito dell’analisi di cui sopra, è stato stabilito che:

- il modello di gestione unitaria ed integrata delle attività del Dipartimento è finalizzato alla presa in carico multiprofessionale e tempestiva del paziente, all’omogeneità ed appropriatezza dei percorsi clinico-assistenziali ed alla diffusione delle buone pratiche, anche mediante la condivisione di apposite linee guida;
- è finalità del Dipartimento garantire, attraverso la sua struttura organizzativa e funzionale, interventi tempestivi, efficaci ed omogenei su tutto il territorio provinciale, in risposta a qualsiasi richiesta di prestazioni sanitarie di Emergenza - Urgenza, Accettazione e Trasporto Sanitario, nel rispetto delle risorse assegnate e coerentemente con gli obiettivi negoziati con le Direzioni Aziendali;
- il Dipartimento garantisce, per i fini di cui sopra, l’integrazione funzionale delle Strutture dell’Azienda USL di Parma e dell’Azienda Ospedaliero - Universitaria di Parma che a vario titolo operano nel settore dell’Emergenza - Urgenza - Accettazione, con lo scopo di uniformare il percorso diagnostico - terapeutico - assistenziale dei pazienti con particolare attenzione per quelli ad alta criticità;

VALUTATA pertanto l’opportunità di ratificare la suddetta proposta di riorganizzazione, inizialmente non prevista nei citati documenti di progettazione e delibere di istituzione, ma che ulteriormente si inserisce nell’ambito del processo di integrazione interaziendale;

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

N. 85 DEL 30 GENNAIO 2018 n. allegati _____4_____

RICHIAMATE:

- la Nota Prot. n. 45605 del 11 dicembre 2017, con cui si dava comunicazione al Rettore dell'Università degli Studi di Parma della volontà di procedere alla istituzione in oggetto;
- la Nota Prot. n. 46327 del 15 dicembre 2017, con cui si dava comunicazione ai componenti del Comitato di Indirizzo dell'Azienda Ospedaliero - Universitaria di Parma della volontà di procedere alla istituzione in oggetto;

DATO ATTO che in relazione all'istituzione del Dipartimento Emergenza – Urgenza Provinciale Interaziendale (DEU):

- la Direzione Aziendale ha illustrato, in data 06 dicembre 2017 il progetto alla Conferenza Territoriale Sociale e Sanitaria della provincia di Parma;
- il Collegio di Direzione dell'Azienda Ospedaliero - Universitaria di Parma si è espresso favorevolmente in data 15 novembre 2017 ed in data 24 gennaio 2018;

DATO ATTO, altresì, che l'istituzione del Dipartimento Emergenza – Urgenza Provinciale Interaziendale (DEU) è stata oggetto di informazione alle Organizzazioni Sindacali delle tre aree di contrattazione nella seduta congiunta con l'Azienda U.S.L. di Parma svoltasi in data 06 dicembre 2017;

RITENUTO pertanto di procedere all'istituzione del Dipartimento Emergenza – Urgenza Provinciale Interaziendale (DEU) ed alla formale approvazione del relativo Regolamento di funzionamento, redatto dal suddetto gruppo di lavoro ed il cui testo si allega quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato A);

DATO ATTO che le articolazioni aziendali che lo compongono sono quelle individuate nell'elenco (Allegato B), anch'esso unito al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

N. 85 DEL 30 GENNAIO 2018 n. allegati _____4_____

DATO ATTO altresì che tale riorganizzazione comporterà le successive modifiche ed integrazioni dei rispettivi Atti Aziendali delle due Aziende;

VISTO lo schema di convenzione che regola i rapporti tra le due Aziende Sanitarie, al fine di garantire il corretto funzionamento della nuova struttura interaziendale, Allegato C) al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che il Dipartimento Emergenza-Urgenza Provinciale Interaziendale prevede l'aggregazione di Strutture, a direzione ospedaliera, dell'Azienda Ospedaliero - Universitaria di Parma e dell'Azienda AUSL di Parma, caratterizzate da finalità comuni nella complessa gestione delle emergenze ed urgenze sanitarie in ambito provinciale è costituito da alcune UU.OO. complesse, Strutture Semplici Dipartimentali (SSD) Strutture Semplici di UU.OO. (SS.U.O.) e programmi, precedentemente afferenti, per l'Azienda Ospedaliero - Universitaria di Parma, al Dipartimento ad Attività Integrata "Emergenza Urgenza ed Area Medica Generale e Specialistica", che comunque permarrà in essere, con la nuova denominazione "Medicina Generale e Specialistica", a decorrere dall'avvio effettivo del Dipartimento Emergenza - Urgenza Provinciale Interaziendale, secondo lo schema di cui in allegato D);

RILEVATA la necessità di conferire mandato ai Direttori Sanitari dell'Azienda USL di Parma e dell'Azienda Ospedaliero – Universitaria di Parma di attivare le procedure per la costituzione della Giunta di Dipartimento e del Consiglio di Dipartimento, affinché vengano avviate tutte le attività del Dipartimento;

SU PROPOSTA del Direttore Sanitario;

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore Amministrativo;

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

N. 85 DEL 30 GENNAIO 2018 n. allegati _____4_____

DELIBERA

Per le motivazioni esposte in premessa:

1. di procedere alla istituzione del Dipartimento Emergenza – Urgenza Provinciale Interaziendale (DEU) tra l’Azienda Unità Sanitaria Locale e l’Azienda Ospedaliero - Universitaria di Parma;
2. di approvare il Regolamento di funzionamento redatto dal gruppo tecnico all’uopo istituito, il cui testo Allegato A) si unisce al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
3. di dare atto che le articolazioni aziendali che lo compongono sono quelle individuate nell’elenco Allegato B), unito al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
4. di approvare altresì lo schema di convenzione che regola i rapporti tra le due Aziende per il corretto funzionamento del Dipartimento, come indicato nell’Allegato C), unito al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
5. di dare atto che il Dipartimento Emergenza - Urgenza Provinciale Interaziendale prevede l’aggregazione di Strutture, a direzione ospedaliera, dell’Azienda Ospedaliero-Universitaria di Parma e dell’Azienda AUSL di Parma, caratterizzate da finalità comuni nella complessa gestione delle emergenze ed urgenze sanitarie in ambito provinciale è costituito da alcune UU.OO. complesse, Strutture Semplici Dipartimentali (SSD), Strutture Semplici di UU.OO. (SS.U.O.) e programmi, precedentemente afferenti, per l’Azienda Ospedaliero - Universitaria di Parma, al Dipartimento ad Attività Integrata “Emergenza Urgenza ed Area Medica Generale e Specialistica”, che comunque permarrà in essere, con la nuova denominazione “Medicina Generale e Specialistica”, a decorrere dall’avvio effettivo del

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

N. 85 DEL 30 GENNAIO 2018 n. allegati _____4_____

Dipartimento Emergenza - Urgenza Provinciale Interaziendale, secondo lo schema di cui in allegato D);

6. di dare atto che la riorganizzazione oggetto della presente delibera comporterà le successive modifiche ed integrazioni dei rispettivi Atti Aziendali delle due Aziende Sanitarie;
7. di dare mandato ai Direttori Sanitari dell’Azienda USL di Parma e dell’Azienda Ospedaliero – Universitaria di Parma di convocare la prima riunione del Consiglio di Dipartimento affinché vengano avviate tutte le attività del Dipartimento;
8. di trasmettere copia del presente atto alla Azienda U.S.L. di Parma, alla Regione Emilia-Romagna ed alla Conferenza Territoriale Sociale e Sanitaria della provincia di Parma, al Magnifico Rettore dell’Università degli Studi di Parma, al Comitato di Indirizzo, al Collegio Sindacale, al Collegio di Direzione nonché ai Direttori dei Servizi Amministrativi e Tecnici e Uffici di Staff.

Letto, approvato e sottoscritto:

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Massimo Fabi

IL DIRETTORE AMM.VO

Dott.ssa Paola Bodrandi
